

# Desarrollo rural, cambios y continuidades de un concepto dinámico



Alejandro Diez – PUCP  
Arequipa, noviembre 2014

# I. "Conceptos prácticos": ¿Cómo hacer el "buen" desarrollo rural?

Dos entradas;


"práctica" → retos concretos que plantea el problema del desarrollo en espacios rurales

"teórica" → preguntas respecto al desarrollo rural



Desarrollo (rural) =

- un conjunto más o menos consensuado de circunstancias (mejora en ingresos, en activos, en capacidades, en infraestructura, en conexión a mercados, que supone conlleva mayor bienestar, posibilidades y alternativas para la población), podríamos añadir también que ello suponga equidad, que participe la población, que sea sostenible en el tiempo y que garantice la sostenibilidad del medio ambiente.



Desarrollo como un proceso orientado a reducir la pobreza, reducir las desigualdades y contribuir a aumentar sustancialmente el bienestar de la población, lo que supone generar sinergias entre la agricultura y la industrialización, entre sectores rurales y urbanos, proceso en el que es central la acción del Estado (Kay 2009).

# Sabemos algunas cosas...

**Desarrollo:** tres apuestas: técnica, utópica y política

Desfase existe entre ideas, y programas, proyectos y políticas públicas orientadas a generar el desarrollo.

Tensiones permanentes entre las políticas públicas y los proyectos y programas en los procesos de desarrollo.

Requiere de políticas públicas, programas y proyectos de intervención sobre la sociedad y las poblaciones.

Se inscribe en fenómenos multi-causales que son por definición más complejos que un proyecto específico de intervención.



Se aplica sobre “mundos diferentes”, tres tipos de mundos de la agricultura y contextos del desarrollo rural:

- ▶ países agrícolas —que tienen una importante población rural, bajo producto bruto interno (PBI) y altos índices de pobreza—;
- ▶ países en proceso de transformación — con indicadores medios respecto de los tres ítems señalados—; y
- ▶ Países industrializados, prácticamente no agrícolas.

## Constataciones prácticas:

- ▶ la distinción entre estrategias, procesos y programas de desarrollo y de reducción de la pobreza
- ▶ tensión entre las lógicas comunales, territoriales y capitalización de las acciones y proyectos a nivel familiar
- ▶ la distancia conceptual y programática entre procesos de desarrollo rural y los proyectos mediante los cuales se pretende generar dichos procesos (corta - larga duración)
- ▶ la distinción entre desarrollo rural y desarrollo agrario (Trivelli 2007)




## ¿Cómo hacer el buen desarrollo rural?

Parte de los proyectos fallan por una cuádruple carencia (o insuficiencia):

- Eficiencia y calidad del gasto público,
- Disponibilidad de financiamiento,
- Capacidad de generación de empleo y
- Conexión y adaptación a las culturas locales




- 
- Resolver la tensión entre la estandarización de programas y la diversidad de situaciones de partida y necesidades de los beneficiarios
  - La virtud de acumular proyectos,
  - La necesidad de entender los mecanismos de aprendizaje de la población,
  - Lograr créditos que no afecten la sostenibilidad financiera de las familias,
  - La necesidad del gasto público eficiente,
  - La necesidad de proyectos que generen empleo,
  - El hecho de que los proyectos generan efectos complementarios y acumulativos

## II.- Desarrollo rural en un mundo cambiante

- Nueva Ruralidad: interrelación (múltiple) entre espacios urbanos y espacios rurales (una serie de transformaciones del espacio rural y de las perspectivas del análisis): contexto para producir, organizar los recursos, integrarse al mercado: abanico de opciones
- Estrategias de las familias campesinas: Tres entradas: opciones, combinaciones, sostenibilidad
- Pluriactividad: desarrollo de múltiples actividades generadoras de ingreso (rurales y urbanas; locales y translocales): resultado de toma de decisiones, condición de reproducción, supervivencia y crecimiento?

## Constantes:

- La plurilocalidad (a nivel de la familia nuclear). Doble a triple residencia. Cambios en Composición y ubicación de las familias (ocupaciones, migración, estudios, empleo, estrategias a dos pies, extraterritoriales)
- Reducción del tamaño del hogar (Escobal y Ponce); cambio en la pirámide poblacional
- Cambios en el acceso a bienes y servicios públicos
- El Estado como elemento proveedor de recursos; dependencia de ayudas externas

- 
- La diversificación y combinación de actividades. Agrarias y productivas; no agrarias, no productivas
  - Reducción de la agricultura como fuente de ingresos, repliegue de actividades agrícolas, desagrarización (¿?)
  - Nuevas actividades (turismo, minería), crecimiento de actividades no agrícolas (y asalariadas)
  - Oportunidades para la mediana agricultura de exportación
  - Estancamiento de la pequeña agricultura (pérdida o lógicas campesinas), persistencia de la pequeña producción campesina
  - Mayor presión sobre la tierra, incremento de precios de factores de producción (tierra)

## Constataciones sobre las estrategias de vida

Importancia y preocupación por las de acumulación, incrementar activos e insertarse al mercado

Desarrollo importante de estrategias de diversificación hacia pluriactividad (agrícola y no agrícola, rural y urbana):

Agricultores a comerciantes, empleados y comerciantes o profesionales y técnicos (Sánchez, Diez, Koc)

Estrategias de mantenimiento del agro como actividad de seguro/refugio en estrategias pluriactivas no agrarias (Silva)

Crecimiento de la importancia para la producción para el mercado (conseguir dinero) → desbalance en la ecuación: casa-chacra-dinero?/ base-ampliación de la base?

Persistencia de las estrategias de mantenimiento y sobrevivencia

Elementos de estrategias de disminución de riesgos (económicos, cambio climático, etc.)


# Cambios globales

- (1) tierra → capital ecológico
  - (2) subsistencia → auto aprovisionamiento
  - (3) integración parcial → construcción activa del distanciamiento
  - (4) rutina → co producción dinámica
  - (5) subordinación → múltiples resistencias
  - (6) comunidad → redes extendidas y nuevas plazas de mercado
- (Douwe van der Ploeg 2010)



### III.- ¿Qué Desarrollo Rural hacer?


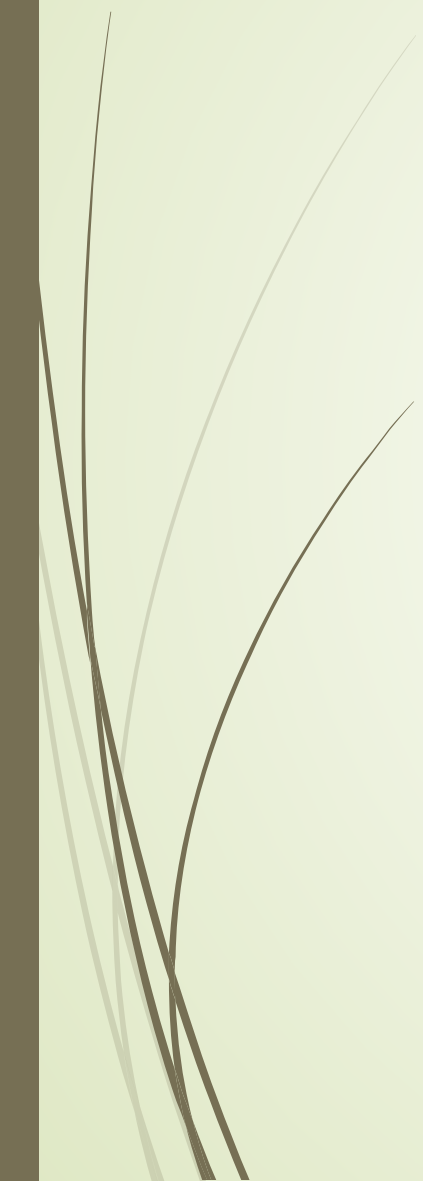
El “buen” desarrollo tiene que ver con lo que la población considera que es necesario para hacerlo, se refiere a los mecanismos por los cuales la población participa y se integra –o no- a los procedimientos y decisiones para un cambio entendido como positivo



el desarrollo rural es un proceso de cambio inducido sobre sociedades que están ellas mismas en un proceso permanente de cambio desde modelos de sociedades rurales más o menos lejanas y poco conectadas hacia sociedades cada vez más integradas cuando no "globalizadas".

- los espacios rurales aparecen siempre como menos desarrollados frente a los espacios urbanos
- Si el propósito es un cambio de la sociedad y eso requiere necesariamente, el paso de las generaciones.



- 
- 
- Existe consenso en que el desarrollo no se puede hacer sin el Estado.
  - El establecimiento de lineamientos de desarrollo, programas y planes
  - Los planes no siempre funcionan.
  - Existe cierto margen de separación entre los planes y las acciones concretas del desarrollo.
  - Existencia de diversos proyectos en marcha, no siempre articulados entre sí y en ocasiones abiertamente divergentes y contradictorios.



Dos tipos de disputas:

- ▶ Sobre el modelo de desarrollo que se busca promover (un problema conceptual)
- ▶ Sobre la forma de hacerlo (un problema técnico)

... Que no son independientes


## Sobre el modelo de desarrollo

- El paradigma dominante apunta a modernización, eficiencia, productividad, mayor organización, conexión a mercados, en algunos casos incorporando variantes de sostenibilidad ambiental y seguridad alimentaria
- Del otro lado, enfoques respecto de otros desarrollos que enfatizan modelos culturales, ambientalistas, pos-desarrollistas, anti extractivistas, proponiendo alternativas y buscando reorientar las acciones y sobre todo las reglas del juego imperantes.



## Sobre la forma de hacer el desarrollo

- La segunda gran tensión tiene que ver más con el cómo, quien y para quien
- Quien financia? Qué escala? Que beneficiarios, en qué condiciones?
- Lógicas de conservación vs lógicas de explotación/productividad

- 
- ▶ Las dos tensiones eventualmente se mezclan en una misma tensión o conflicto. No sería muy difícil hacer el ejercicio de clasificar los diversos conflictos de la región en una tabla mostrando cuales corresponden a uno u otro tipo.
  - ▶ Los conflictos reflejan desacuerdos sobre las vías apropiadas para el desarrollo rural,
  - ▶ La gubernamentalidad está íntimamente ligada a la construcción de un sentido común respecto de qué hacer para desarrollar el campo