

**MODELOS, POLITICAS,
ESTRATEGIAS
Y DESARROLLO RURAL EN
BOLIVIA:**

**PERSPECTIVAS DEL MUNDO RURAL Y LA
ECONOMIA CAMPESINA**

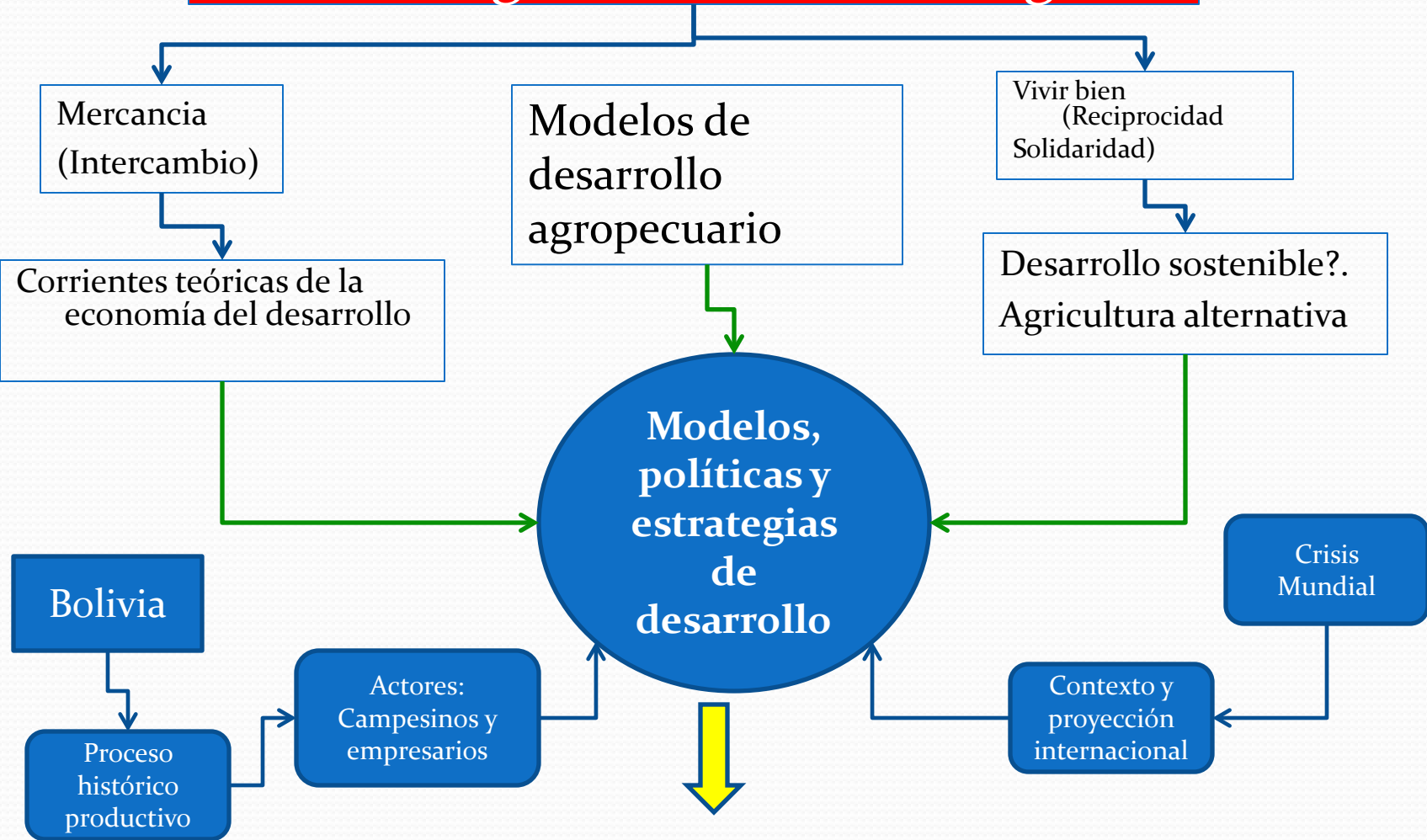
Jorge Albarracin

Preguntas

1. Cuáles son los modelos, políticas y estrategias de desarrollo y desarrollo rural imperantes en Bolivia?
2. Qué viabilidad tiene el paradigma del vivir bien en actual debate en el país?
3. Se puede concretar y de qué manera?
4. En qué medida es posible superar la tensión entre extractivismo y respeto a la naturaleza/madre tierra?
5. Qué perspectivas tiene el mundo rural y la economía campesina en ese contexto y en un mundo globalizado en el que el agronegocio es el actor clave?

Explicación metodológica de la presentación

Un Paradigma o Varios Paradigmas



¿Que perspectivas tiene el mundo rural y la economía campesina en ese contexto?

1. Cuáles son los modelos, políticas y estrategias de desarrollo y desarrollo rural imperantes en Bolivia?

- Corrientes de la teoría de la Economía del Desarrollo
- Modelos de desarrollo agropecuario: basados en las fuentes de crecimiento
- Efectos e impactos en la estructura agropecuaria y rural de Bolivia:

Corrientes de la teorías de desarrollo económico

En la Economía del Desarrollo propiamente dicha, Hidalgo (1996) plantea que podemos encontrar **cinco corrientes de pensamiento bien diferenciadas**:

1. **La teoría de la modernización,**
2. **La teoría estructuralista del desarrollo,**
3. **La teoría neomarxista del desarrollo,**
4. **La teoría neoliberal del desarrollo y**
5. **Las teorías alternativas del desarrollo.**

1. Teoría de la Modernización

Que se entiende por modernización?

Se entiende el proceso por el cual se va progresivamente **colmando la brecha entre tradición y modernidad**

Es la reproducción paulatina de la situación alcanzada por los países o regiones elegidos como modelos de referencia, es decir, los espacios geoeconómicos que se supone han conocido una ruptura histórica –la revolución industrial-, momento a partir del cual el crecimiento industrial se convirtió en condición natural y objeto fundamental del funcionamiento de la sociedad.

Difusión

Entendido como la propagación de capital y tecnología desde los países más avanzados . Es considerada como motor del proceso y elemento imprescindible para salir del subdesarrollo y para reducir el tiempo necesario del paso de la sociedad tradicional a la sociedad moderna.

Características de la teoría de la modernización

1. La identificación del **desarrollo con el desarrollo económico, este con el crecimiento económico y este a su vez con el crecimiento del PNB per capita**. Los factores sociales se identificaron con la modernización y los políticos con la libertad.

2. El **subdesarrollo como un problema de atraso relativo**, consecuencia de la existencia de **círculos viciosos**, que mantiene a los países en el estancamiento.

3. La **industrialización** es el elemento fundamental de la modernización y del desarrollo.

4. El papel otorgado al **Estado y a la planificación como elementos esenciales** de la política de desarrollo.

5. La defensa del **ahorro externo**, en forma de ayudas, crédito e inversiones directas como activador del proceso de crecimiento a través de la inversión.

2. Teoría Estructuralista del Desarrollo

El **estructuralismo** es fundamentalmente un **método de investigación**, toma como **objeto de su investigación un sistema** (relaciones recíprocas entre las partes de un todo), y no el estudio de las diferentes partes aisladamente. En el campo de la economía, en concreto, el concepto hace referencia a la existencia de un **conjunto de relaciones económicas y sociales** que no son observables, pero cuyos **efectos** económicos y sociales sí lo son.

1. Se tienen **estructuras económicas duales**, con un sector moderno orientado a la exportación de productos primarios y otro tradicional casi a nivel de subsistencia.
2. La **maquinaria, la tecnología y los bienes industriales de consumo son importados** de las economías más avanzadas.
3. Mientras las economías subdesarrolladas no modifiquen esas estructuras serán incapaces de generar su **propia dinámica de crecimiento o de alcanzar el desarrollo económico.**
4. Sólo una **decidida intervención gubernamental**, que promueva una continua **transformación estructural** apoyada en el desarrollo de un sector industrial nacional diversificado, podría solucionar el problema del subdesarrollo.

3. Teoría Neomarxista del Desarrollo

1. El subdesarrollo económico es un proceso caracterizado por la **continua extracción del excedente** generado en la periferia por parte de las economías capitalistas avanzadas.
2. El desarrollo económico consiste en una **re inversión nacional del excedente**.
3. El **desarrollo industrial** que se ha producido en la **periferia** ha estado **controlado por un número limitado de monopolios industriales** en manos de capitalistas nacionales y/o extranjeros que han extraído el excedente hacia los centros.
4. Las **clases dominantes** de la periferia (terratenientes, burguesía comercial, propietarios del capital monopolista y capitalistas), dados sus elevados ingresos, **no están interesados en desarrollar un capitalismo productivo periférico**.
5. El **desarrollo económico** pleno sólo puede darse tras un **cambio político radical**.
6. **Se tiene la discusión entre Campesinistas, descampesinitas y recampesinistas.**

4. Teoría Neoliberal del Desarrollo

La **teoría neoliberal del desarrollo** se fundamenta esencialmente en **dos pilares**;

1. **Defensa de la eficacia del mercado** como mecanismo de asignación óptima de los recursos, junto con la crítica a la intervención pública en las actividades económicas por cuanto generadoras de distorsiones;
2. Insistencia en las **ventajas de una participación plena en el comercio internacional**, junto con la **crítica al modelo de industrialización por sustitución de importaciones**, que supone restricciones a las importaciones y un claro sesgo antiexportador.

5. Teorías Alternativas al Desarrollo

Durante los años **60** cambió la noción de desarrollo, éste **dejó de tener por objetivo la acumulación de capital** para centrarse en la **satisfacción de las necesidades básicas del hombre**, es decir, se pasó de un *desarrollo riqueza a un desarrollo no pobreza*. Este hecho marca el cambio más importante en la historia de la Economía del Desarrollo, ya que supone el surgimiento de **un enfoque** radicalmente distinto a todos los anteriores.

El relatorio de Uppsala **parte de la satisfacción de las necesidades básicas como elemento central del desarrollo alternativo**, y añade **dimensiones** tales como el **ecodesarrollo, el endodesarrollo y el desarrollo autónomo**. Sin embargo, formulaciones contemporáneas (**años setenta**), como el desarrollo **multidimensional y la reforma del orden internacional**, posteriores (**años ochenta**), como el **etnodesarrollo, el desarrollo local, el desarrollo sostenible**, y actuales (**años noventa**), como el **desarrollo humano**, si bien no forman una corriente de pensamiento, sí coinciden en considerar la satisfacción de las necesidades básicas como elemento central del desarrollo y que **el desarrollo tiene más dimensiones que las económicas**.

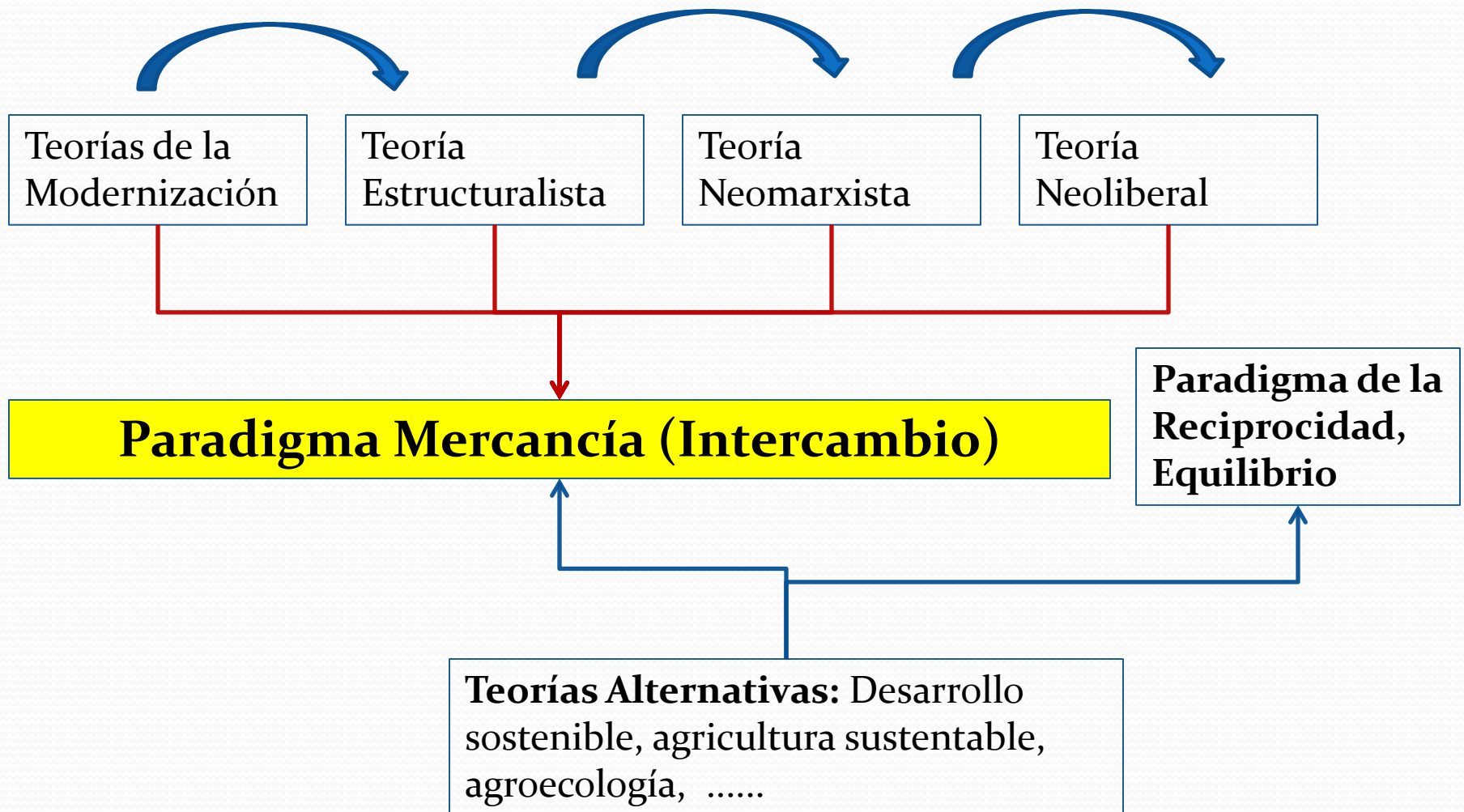
EL VIVIR BIEN

La última gran aportación al CAMBIO DE PARADIGMAS de las teorías del desarrollo alternativo la constituye la propuesta del **VIVIR BIEN**.

Los desafíos en relación a la misma son:

- Como se la entiende, desde los diferentes actores?
- Que dimensiones incorpora?
- Como se la mide?
- Como se la opera?

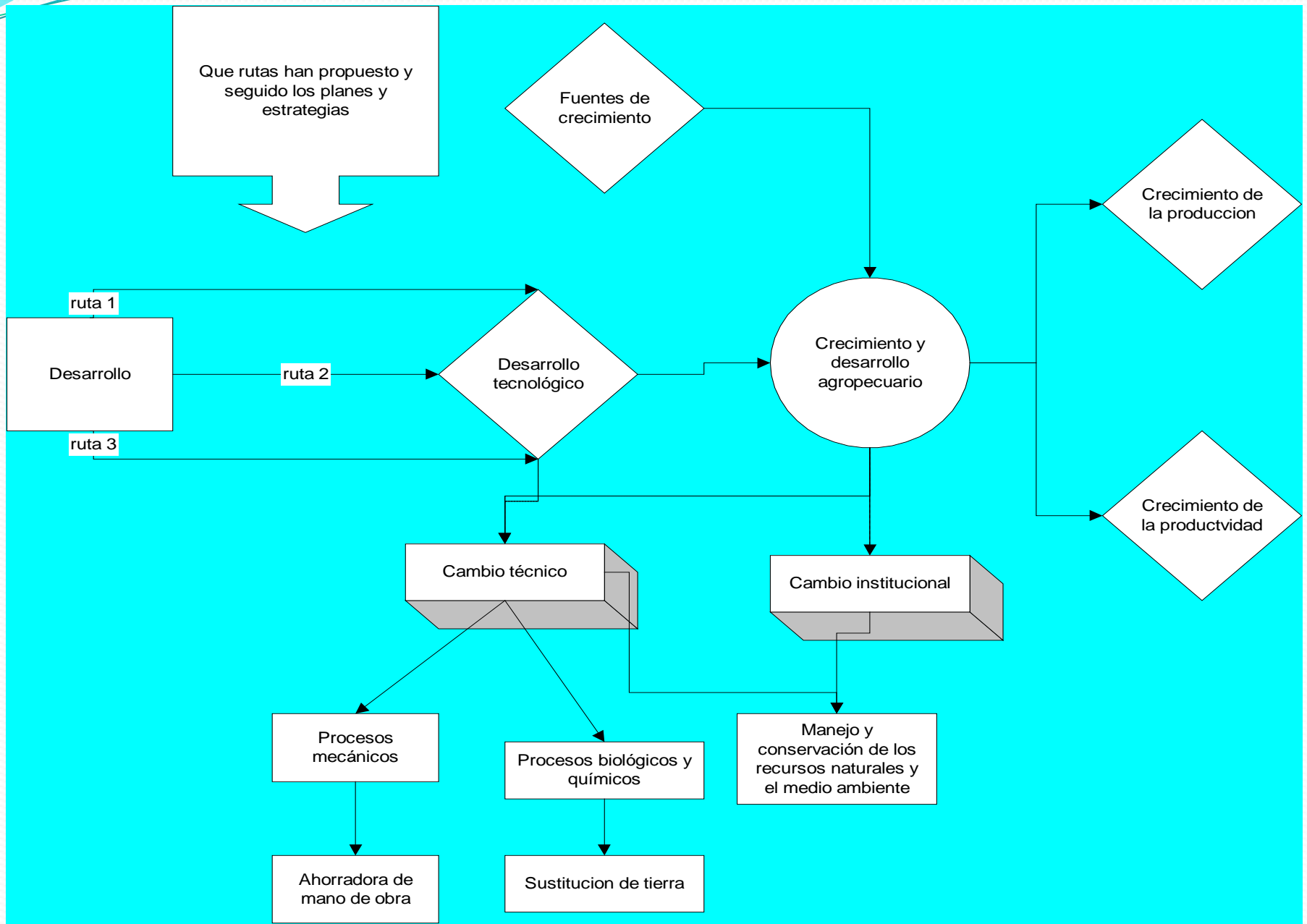
Tendencias bajo un mismo paradigma?



MODELOS DE DESARROLLO AGRICOLA: basados en las fuentes de crecimiento

- 1. Modelo de la frontera o del aprovechamiento de los recursos.**
- 2. Modelo de conservación**
- 3. Modelo de localización o de impacto urbano industrial**
- 4. Modelo de difusión**
- 5. Modelo de insumos de altos resultados**
- 6. Modelo de innovación inducida**
 1. Innovación técnica
 2. Innovación institucional
- 7. Desarrollo sostenible**
- 8. Modelos alternativos de desarrollo:** Agroecología, agricultura ecológica, Vivir Bien, Nueva ruralidad y los enfoques de las estrategias de vida.

Ruta de desarrollo



1. Modelo de la Frontera o del Aprovechamiento de los Recursos

Basado en la **expansión de la frontera** agrícola:

- La **expansión de las áreas cultivadas o dedicadas a la ganadería** ha sido el medio principal de crecimiento de la producción agrícola, para abastecer de alimentos y materias primas a los países metropolitanos
- Dos modelos “**producto básico**” y “**venta de excedentes**”, tratan de explicar este modelo.
- El crecimiento agrícola basado en el modelo de la explotación de **recursos no puede sostenerse a largo plazo**. Para hacerlo es necesario hacer una transición de la explotación de los recursos al desarrollo de tecnologías, como la rotación de cultivos y los abonos, a la sustitución de la fecundidad natural del suelo por insumos industriales modernos tales como fertilizantes, y al desarrollo de variedades modernas de cultivos que respondan a los fertilizantes.

Para tener acceso a estas nuevas fuentes de crecimiento **una sociedad debe invertir en el desarrollo de:** la infraestructura de tierras y aguas, capacidad industrial para la producción de insumos modernos, y el capital humano y la investigación científica para el desarrollo de nueva tecnología y su uso eficaz.

2. Modelo de la Conservación

Basado en la **conservación del recurso** tierra:

- El modelo evolucionó a partir de los **conceptos del agotamiento del suelo** (alemanes) se reforzó con el concepto de los **rendimientos decrecientes** de la mano de obra y el capital aplicados a la tierra (ingles y norteamericano)
- Incorpora métodos nuevos, que se los puede dividir en tres etapas:
 - a) La **orgánica**: que desarrolla el reciclaje de nutrientes vegetales, abonos animales, rotaciones de cultivos y la inversión en el mejoramiento de la fertilidad de la tierra, todos los insumos provenían del propio sector agrícola.
 - b) La **“nueva agricultura”**, con la doctrina del **“agotamiento del suelo”**, surge cuando predominaba la teoría del humus de la nutrición vegetal, se proponía mantener el contenido orgánico del suelo y posteriormente se amplía para mantener el contenido mineral (Liebig), apoyada en la doctrina de la **“escases de los recursos naturales”**.
 - c) La **inorgánica**, que surge en base a las investigaciones que desarrollan todos los conocimientos para la producción de fertilizantes, como sustitutos de los abonos verdes y animales.

3. Modelo de la localización o de impacto urbano industrial

Década de los **60: estrategias espaciales** para alcanzar un crecimiento económico. Desarrollo industrial, polos de desarrollo.

También se **explica la dinámica de la expansión agrícola**, en la cambiante distribución de la producción de bienes, que responde a los cambios ocurridos en el costo del transporte y las variaciones del ambiente nacional.

Thunen formuló el modelo urbano-industrial para explicar las **variaciones geográficas** en la intensidad de los sistemas agrícolas y la productividad del trabajo en sociedades industriales.

Generalizó la teoría ricardiana de la renta para demostrar **que la urbanización determina la localización de la producción de bienes agrícolas** e influye sobre las técnicas y la intensidad del cultivo

4. Modelo de la difusión

La difusión de mejores prácticas agrícolas constituyó una fuente importante de crecimiento de la productividad.

El modelo suponía que **los campesinos del Tercer Mundo podían aumentar de manera sustancial su productividad** agrícola mediante la distribución de los recursos existentes en forma más eficaz y mediante la **adopción de prácticas y tecnologías agrícolas de los países industrializados.**

La **ruta hacia el desarrollo** agrícola es a través de una diseminación *más* eficaz de los **conocimientos técnicos** y una **reducción** de las diferencias de productividad entre agricultores y entre regiones.

Reconoce la experiencia de los mejores agricultores los cuales pueden generar mejores resultados que n trabajo similar en una estación experimental

5. Modelo de Insumos de Alto Rendimiento o Altos Resultados

Estaba basado, en la clave que para **transformar un sector agrícola tradicional** en una fuente productiva de crecimiento económico, es hacer que los **insumos modernos** de altos resultados estén **al alcance de los agricultores** de los países pobres

INICIALMENTE:

- Semillas de alta productividad.
- Fertilizantes
- Pesticidas (insecticidas, fungicidas, herbicidas, etc)
- Mecanización
- Riego

ACTUALMENTE

- Transgénicos
- Nanotecnología

6. Modelo de la innovación inducida

Incorpora los **cambios técnicos como un factor endógeno** al proceso de desarrollo, más que como un **factor exógeno**.

Plantea el **desarrollo de capacidades para las innovaciones técnicas e institucionales** en la agricultura consistente con sus recursos y su dotación cultural.

El **cambio de un sistema** de agricultura **basado en los recursos naturales** a uno **basado en la ciencia** sigue siendo una fuente de diferencias nacionales en cuanto a productividad de la tierra y de la mano de obra

Las **diferencias** de productividad agrícola son cada vez más una **función de las inversiones en las capacidades científica e industrial y en la educación** de la población rural **que la dotación de recursos naturales**.

7. Modelo de desarrollo sostenible

Se pueden distinguir cuatro grandes concepciones del desarrollo sustentable:

➤ La “**Ecología profunda**”, que se encuentra en un extremo, que conceden un valor a la naturaleza independiente de las necesidades humanas y tienen una posición conservacionista absoluta que sólo puede conducir a un Estado estacionario de la economía.

➤ Los “**Ecocentristas**”, que piensan que siempre es posible sustituir el capital producido por los activos naturales y, por tanto, que no hay una restricción ambiental real, se sitúan en el otro extremo.

El debate se desarrolla principalmente entre quienes creen en una fuerte capacidad de sustituir capital natural y capital producido.

➤ **Sustentabilidad débil**, hace que el concepto de capital se extienda al conjunto de los activos naturales y de los servicios ambientales, y siempre supone un cierto grado de sustitución entre las distintas formas de capital.

➤ **Sustentabilidad fuerte**, niega la idea del carácter sustituible entre diferentes formas de capital y sostiene la necesidad de mantener constantes, bien sean los stocks de capital natural, bien sea sólo algunos de ellos, el capital natural “crítico”.

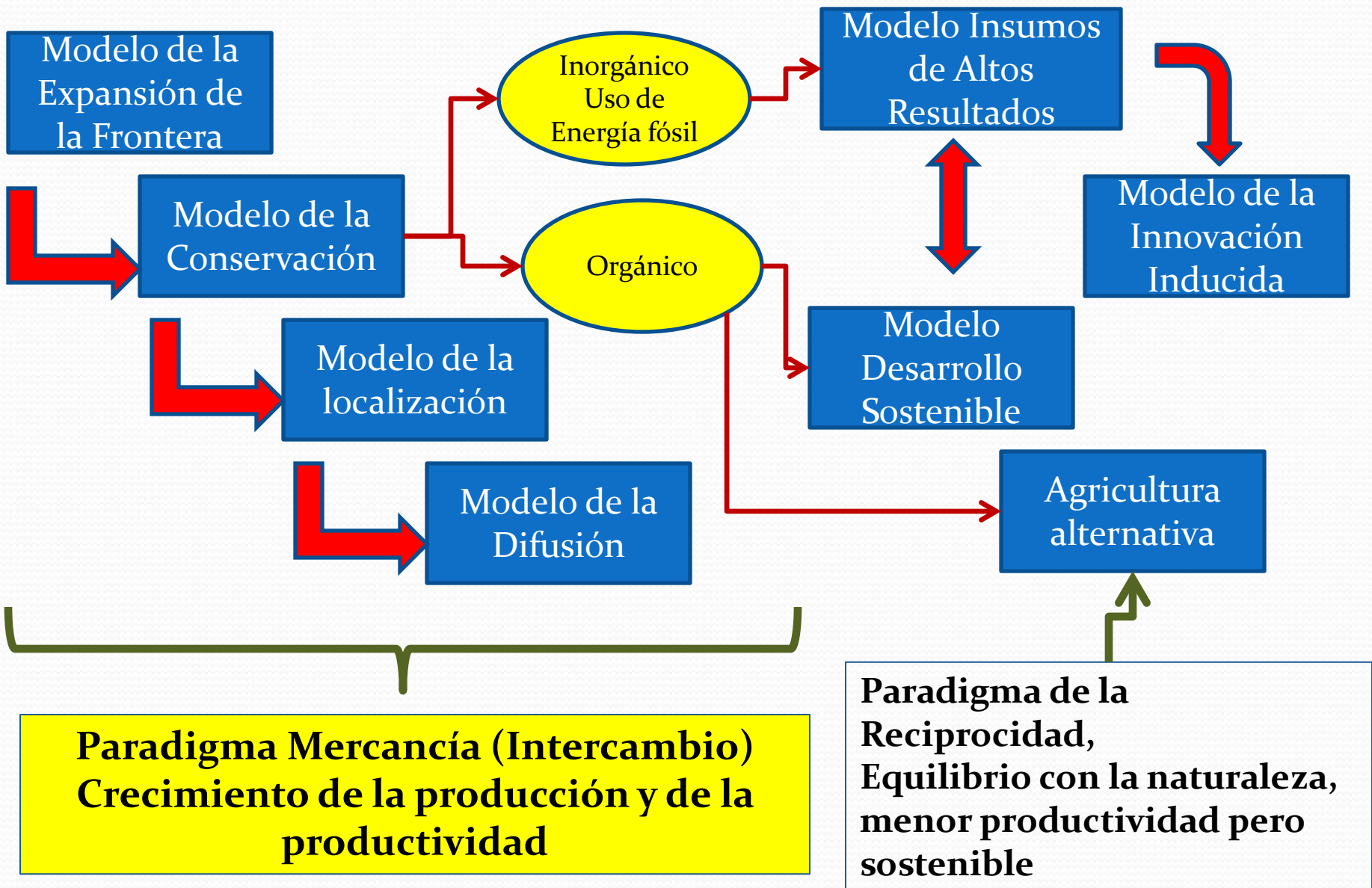
➤ La corriente de la **economía ecológica**, que intenta hacer una síntesis entre las dos posiciones precedentes, al considerar criterios a la vez físicos y económicos.

8. Modelo de la Agricultura Alternativa

La Agroecología, la agricultura ecológica, orgánica, critican la sostenibilidad de los actuales sistemas de producción basados en el modelo de la Revolución Verde.

Este modelo plantea:

- Desarrollo de sistemas productivos sostenibles, con:
 - Menos uso de insumos externos
 - Reducir el uso de energía externa al sistema.
- Reproducir sistemas productivos similares a los naturales
- Tener una mirada integral y holística de los sistemas
- Equilibrar productividad con sostenibilidad.
- Rescatar los conocimientos ancestrales, en el manejo de la producción en base a las condiciones locales



Programa de Fomento

PROPUESTA INFORME BOHAN

- Infraestructura caminera (conexión a los centros productores)
- Fomento a la producción agrícola
 - Estaciones de investigación agrícola
- Desarrollo de cultivos a Irrigación
 - Irrigación
- Desarrollo de pozos petroleros probados

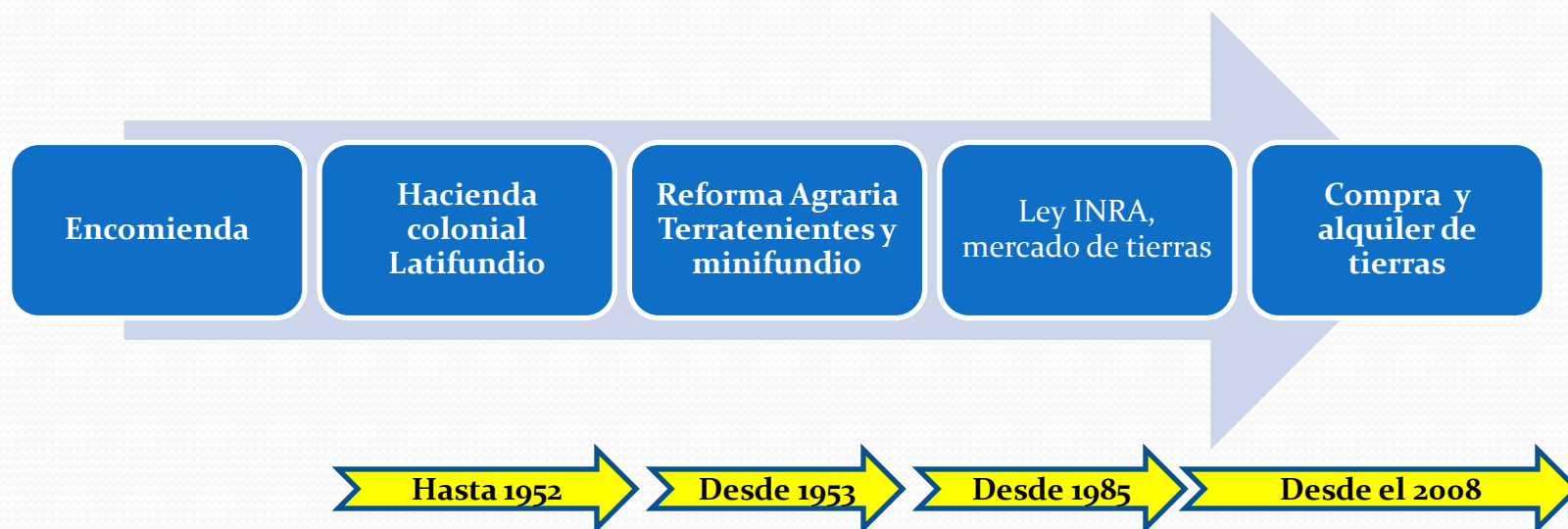


■ Exploración Campos Petroleros



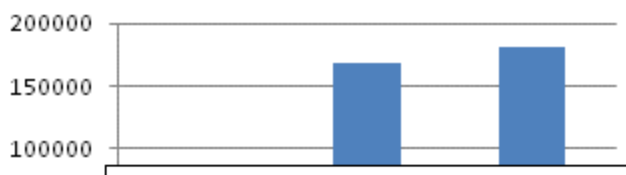
a) Reforma Agraria y tenencia de la tierra

- Del latifundio, al terrateniente y el minifundio, a las inversiones en compra y alquiler de tierras

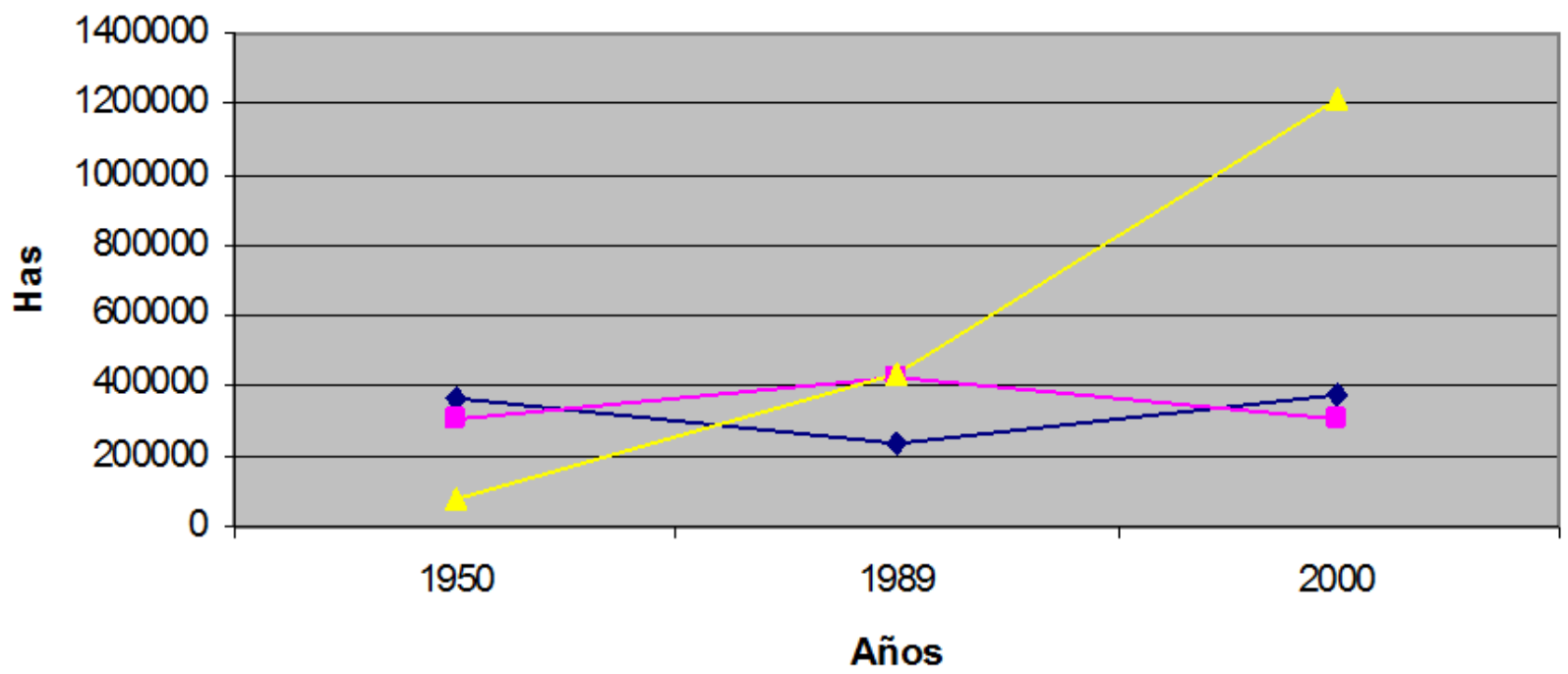


Modelo de la frontera y la modernización

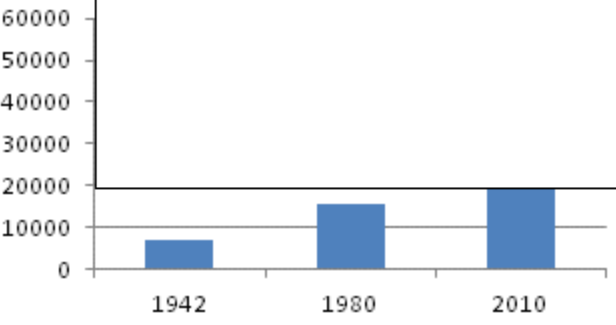
Papa (has)



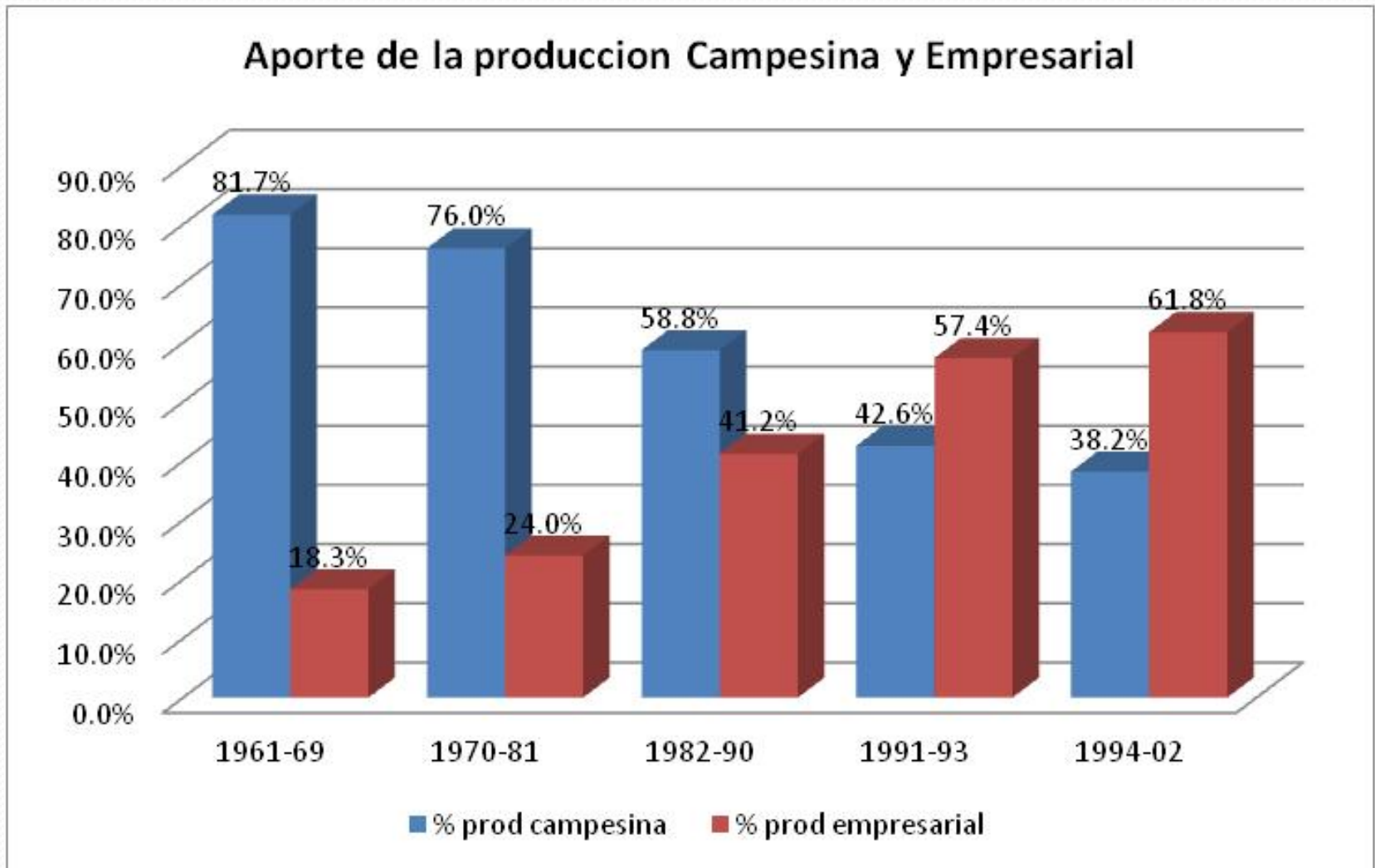
Incremento de la superficie cultivada por regiones



—◆— VALLES —■— ALTIPLANO —▲— LLANOS



Cambio histórico en el aporte (valor de la producción)



Financiamiento

Los modelos y paradigmas llevan a discutir el dilema entre cultivos rentables y los poco rentables

Historia del crédito:

- Montos pequeños,
- Subsidiado,
- Baja mora,

Crédito:

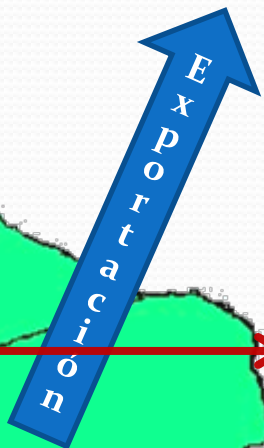
- Mayores montos,
- Subsidiado,
- Alta mora,
- Condonación

Tipo y destino de los cultivos

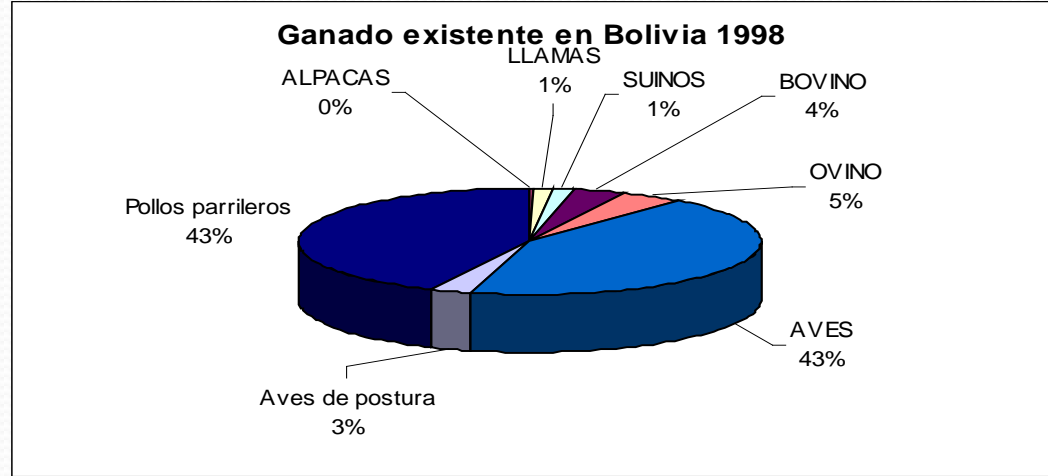
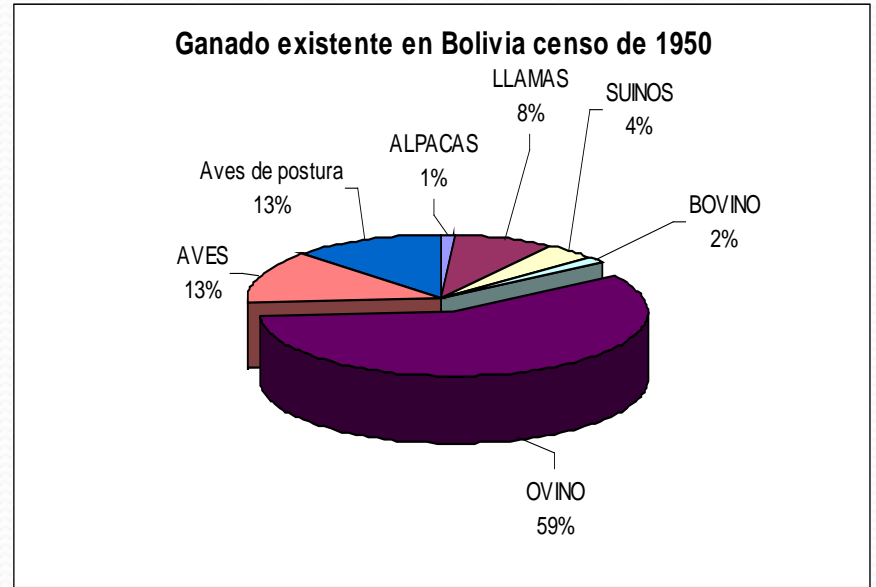
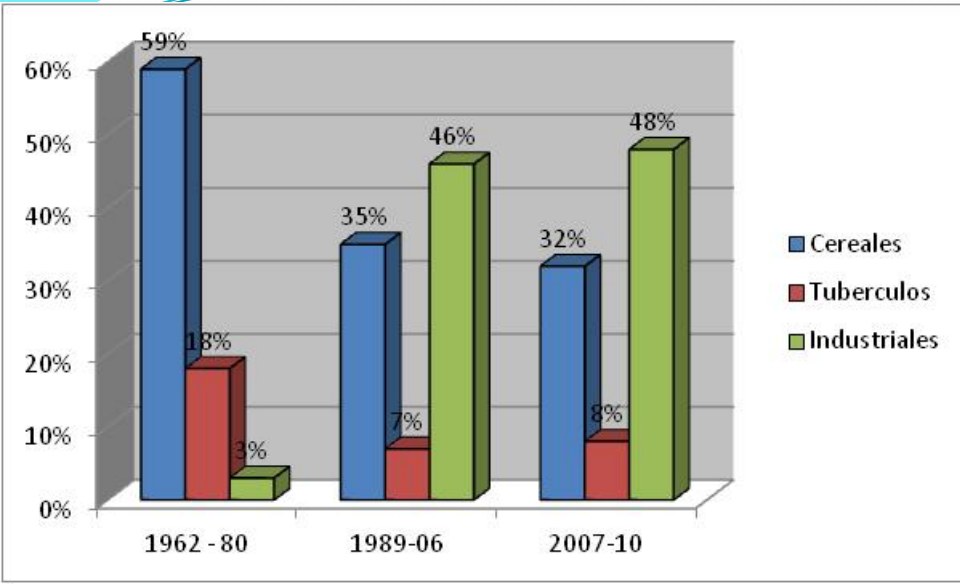
Quinua,
Papa
Haba,
Frutales
etc

Sesgo a financiar productos con ventajas comparativas y competitivas. Poniendo en riesgo los cultivos de la SA y Sob A.

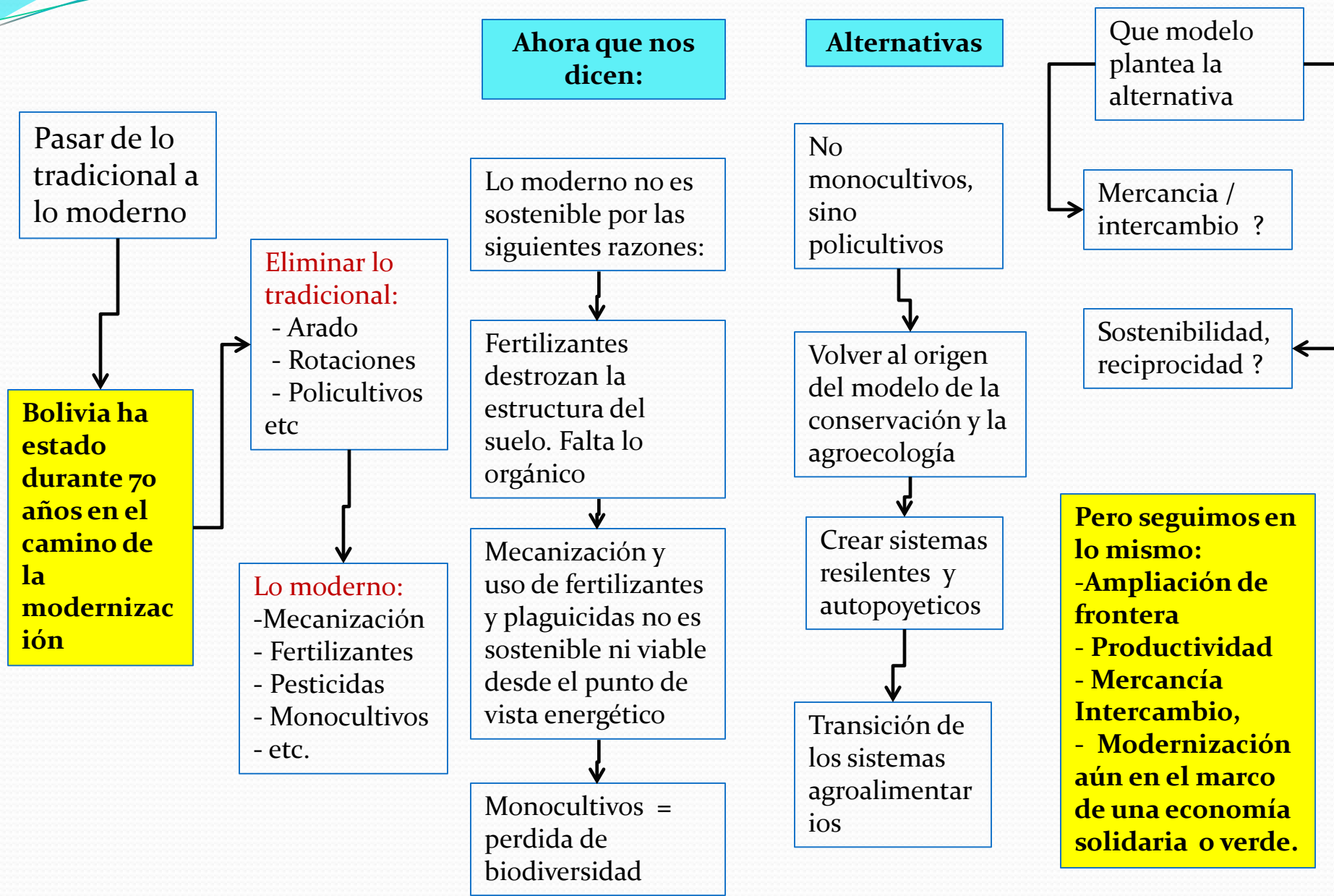
Soya
Caña
Algodón,
etc



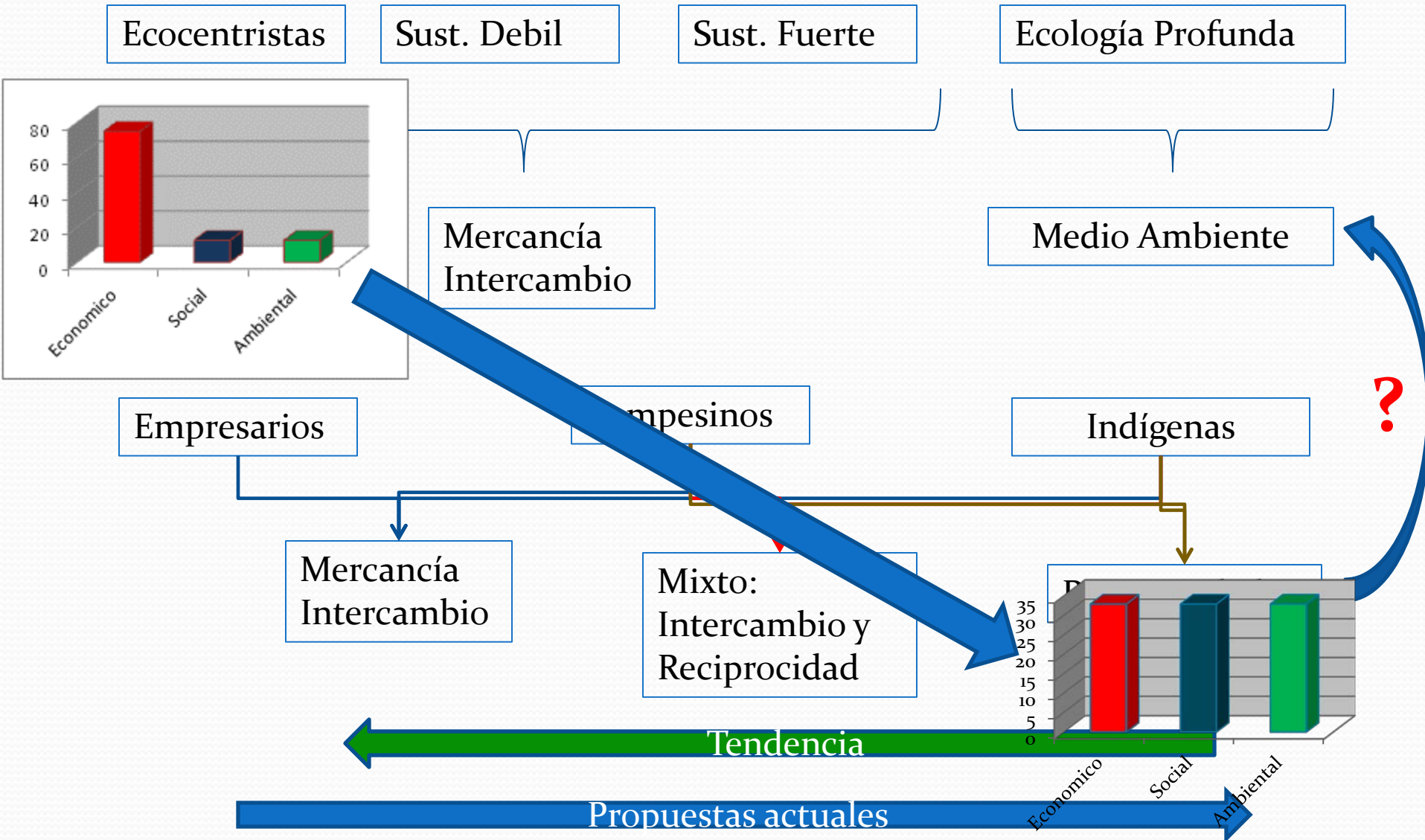
Cambio en la estructura agropecuaria



La aplicación de las teorías y la situación actual



Los paradigmas en el Desarrollo sostenible y en los actores



Modelo Mercancia/
intercambio

Modelo reciprocidad/
solidaridad



Modelo que privilegia lo privado individual



Modelo alternativo que propone lo colectivo, social, comunal, el mismo que esta en proceso de desestructuración



Revolución Ecológica o la
Era ecológica